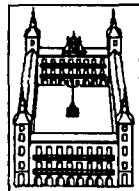


✓  
ALFREDO GALLEGO ANABITARTE

DERECHOS  
FUNDAMENTALES  
Y GARANTÍAS  
INSTITUCIONALES:  
ANÁLISIS DOCTRINAL  
Y JURISPRUDENCIAL  
(DERECHO A LA EDUCACIÓN;  
AUTONOMÍA LOCAL;  
OPINIÓN PÚBLICA)



EDICIONES DE LA UNIVERSIDAD  
AUTÓNOMA DE MADRID



EDITORIAL CIVITAS, S. A.

## INDICE

Prólogo .....	15
---------------	----

### PRIMERA PARTE

#### TEORIA Y DOCTRINA SOBRE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN RELACION CON LAS GARANTIAS INSTITUCIONALES

<b>I. Facultad de Derecho de Munich en 1960: el auge del estudio de los derechos fundamentales (Discusiones Metodológicas; vinculación entre los particulares de los derechos fundamentales) .....</b>	<b>21</b>
A) POLÉMICA METODOLÓGICA Y SUSTANTIVA SOBRE LA INTERPRETACIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LOS AÑOS 50/60 .....	23
B) MARCO DE REFERENCIA: MÉTODO DE CIENCIAS DEL ESPÍRITU, TEORÍA INSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES, LA TEORÍA DE LA GARANTÍA INSTITUCIONAL, MÉTODO INSTITUCIONAL EN DERECHO PÚBLICO, EL DOBLE CARÁCTER (OBJETIVO Y SUBJETIVO) DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES .....	30
<b>II. La recepción en España de la doctrina alemana de las garantías institucionales y su diferencia de los derechos fundamentales .....</b>	<b>43</b>
A) LA INTRODUCCIÓN: LA GARANTÍA INSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL .....	45
B) EL DERECHO A LA EDUCACIÓN Y LA TEORÍA DE LA GARANTÍA INSTITUCIONAL .....	48
C) CUATRO ESTUDIOS GENERALES SOBRE DERECHOS FUNDAMENTALES Y GARANTÍAS INSTITUCIONALES .....	51

<b>III. Contraste con la doctrina alemana: concepto amplio y estricto de garantía institucional .....</b>	<b>61</b>
A) CRÍTICA METODOLÓGICA AL ENFOQUE INSTITUCIONAL: LA JURISPRUDENCIA DE CONCEPTOS .....	63
B) ANÁLISIS DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y DE INFORMACIÓN: CLÁSICOS DERECHOS SUBJETIVOS DE LIBERTAD .....	69
C) LA LIBERTAD ARTÍSTICA, CIENTÍFICA Y DE ENSEÑANZA: ASPECTO SUBJETIVO-OBJETIVO Y AXIOLÓGICO; GARANTÍA INSTITUCIONAL SÓLO EN LA UNIVERSIDAD .....	71
D) SUPUESTA DIFERENCIA ENTRE EL CONTENIDO OBJETIVO DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y LA GARANTÍA INSTITUCIONAL .....	74
E) DEFINICIÓN DE LA GARANTÍA INSTITUCIONAL EN SENTIDO ESTRICTO .....	77
<b>IV. La afirmación del contenido objetivo (valores objetivos superiores del ordenamiento jurídico) de los derechos fundamentales hace innecesaria la teoría de las garantías institucionales .....</b>	<b>81</b>
A) UNA EXPRESIÓN JUSTIFICADA: INSTITUCIONES GARANTIZADAS CONSTITUCIONALMENTE SIN RELACIÓN CON DERECHOS FUNDAMENTALES .....	83
B) LA SUPUESTA UNIÓN ENTRE DERECHO FUNDAMENTAL Y LA GARANTÍA INSTITUCIONAL .....	86
C) UNA GRAN EXPOSICIÓN SOBRE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES, QUE ADEMÁS DE DERECHOS SUBJETIVOS SON GARANTÍAS INSTITUCIONALES .....	89
D) OBSERVACIÓN CRÍTICA .....	92
<b>V. Apunte del marco jurídico para interpretar los derechos fundamentales en la Constitución Española. ....</b>	<b>101</b>

## SEGUNDA PARTE

**EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL Y LA TEORIA DE LAS GARANTIAS INSTITUCIONALES**

<b>VI. Garantía Institucional en materia de educación</b>	<b>113</b>
A) TEMPRANA CONFUSIÓN SOBRE LA LIBERTAD DE CÁTEDRA Y LA TEORÍA DE LA GARANTÍA INSTITUCIONAL EN UN VOTO PARTICULAR .....	115
B) AYUDAS A CENTROS PRIVADOS: DERECHO SUBJETIVO O MERO DEBER ESTATAL .....	118
C) AUTONOMÍA UNIVERSITARIA: GARANTÍA INSTITUCIONAL VERSUS CONTENIDO ESENCIAL DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES: ¿SIMILAR ÁMBITO DE PROTECCIÓN?	120
D) LIBERTAD ACADÉMICA: DIMENSIÓN INDIVIDUAL (LIBERTAD DE CÁTEDRA) E INSTITUCIONAL (AUTONOMÍA UNIVERSITARIA), SÍNTESIS DEL TRIBUNAL .....	125
E) COMPETENCIA ESTATAL VERSUS AUTONOMÍA UNIVERSITARIA .....	126
F) AUTONOMÍA UNIVERSITARIA VERSUS LIBERTAD DE CÁTEDRA .....	129
G) CONCLUSIÓN .....	133
<b>VII. Garantía institucional y autonomía local</b> .....	<b>135</b>
A) AMBIGÜEDAD DE LA INCOMPATIBILIDAD ENTRE LA TUTELA DE LEGALIDAD GENÉRICA Y AUTONOMÍA .....	138
B) INCOMPATIBILIDAD ENTRE SUSPENSIÓN GUBERNATIVA DEL ACTO MUNICIPAL ILEGAL Y LA AUTONOMÍA LOCAL, SALVO INVASIÓN DE COMPETENCIAS SUPERIORES .....	142
C) DEFINICIÓN DE LA GARANTÍA INSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL: UNA CONCEPCIÓN DOCTRINARIA .	144
D) COMPLEJA POSICIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL: COMPATIBILIDAD ENTRE AUTONOMÍA LOCAL Y TUTELA CONCRETA (ESPECÍFICA) DE LEGALIDAD .....	148
E) LA DESAPARICIÓN DE CONTROLES ADMINISTRATIVOS DE LEGALIDAD .....	154
F) REGULACIÓN PARADÓJICA: SUSPENSIÓN AUTONÓMICA DE OBRAS SIN LICENCIA ANTE INACTIVIDAD MUNICI-	

	PAL, PESE A REQUERIMIENTO, Y SÓLO POSIBILIDAD DE IMPUGNACIÓN CONTENCIOSA ANTE ACTO EXPRESO MUNICIPAL ILEGAL .....	159
G)	CONCLUSIÓN .....	165
<b>VIII.</b>	<b>La garantía institucional de la opinión pública .</b>	<b>169</b>
A)	LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y DE INFORMACIÓN Y SU RELACIÓN CON EL FUNDAMENTO DEMOCRÁTICO DEL ESTADO .....	175
B)	EL ENFOQUE METODOLÓGICO: LA GARANTÍA INSTITUCIONAL DE LA OPINIÓN PÚBLICA, LA JERARQUÍA INSTITUCIONAL DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y DE INFORMACIÓN, Y SU VALOR SUPERIOR A LOS DEMÁS DERECHOS FUNDAMENTALES; LA OPINIÓN PÚBLICA: INSTITUCIÓN CONSTITUCIONAL .....	178
C)	LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN LA RELACIÓN LABORAL .....	193
D)	EL EJERCICIO PURAMENTE INDIVIDUAL DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y DE INFORMACIÓN: PONDERACIÓN .....	197
E)	LA OMISIÓN FORMAL DEL ENFOQUE INSTITUCIONAL EN DETERMINADAS SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....	198
F)	LA GARANTÍA INSTITUCIONAL RESTRINGE EL DERECHO FUNDAMENTAL (DERECHO A COMUNICAR POR TELEVISIÓN).....	202
G)	UN CIERTO CAMBIO: HONOR E INTIMIDAD FRENTE A LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y DE INFORMACIÓN .....	204
H)	EL NECESARIO EQUILIBRIO DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES: PONDERACIÓN Y LA TEORÍA DEL EFECTO RECÍPROCO .....	214
I)	CONCLUSIÓN .....	218
	<b>Excurso sobre la jurisprudencia penal .....</b>	<b>224</b>
a)	<i>Injurias y calumnias en relación con la libertad de expresión y de información .....</i>	<i>224</i>
b)	<i>Se estima la existencia del delito de calumnia o injuria frente a la libertad de expresión y de información .....</i>	<i>227</i>

c) <i>Prima la libertad de expresión y de información y no existe delito de calumnia o de injuria</i> .....	231
<b>IX. Enfoque general del Tribunal Constitucional sobre los derechos fundamentales</b> .....	241
A) DOBLE CARÁCTER DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES: DERECHOS SUBJETIVOS Y ELEMENTOS ESENCIALES DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO, DESDE LAS PRIMERAS SENTENCIAS .....	243
B) PROPIEDAD COMO DERECHO FUNDAMENTAL Y LIBERTAD DE EMPRESA COMO GARANTÍA INSTITUCIONAL: NOTA CRÍTICA .....	246
C) PLENA ADMISIÓN POR EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL DE LA DIMENSIÓN OBJETIVA (DEBERES DEL ESTADO, EFECTO INFORMADOR SOBRE TODO EL ORDENAMIENTO, ELEMENTOS O VALORES BÁSICOS, ETC.) DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES .....	253
D) CONCLUSIÓN .....	255
<b>Nota final</b> .....	256
<b>Conclusiones</b> .....	259
<b>Sentencias citadas</b> .....	285
<b>Bibliografía</b> .....	297